

# 云南省交通运输厅

云交建设便〔2023〕227号

## 云南省交通运输厅关于反馈 2023 年 西双版纳州公路建设市场及造价 管理督查意见的函

西双版纳州交通运输局：

根据《公路建设市场管理办法》（交通运输部令 2015 年第 11 号）、《交通运输部关于印发公路建设市场督查工作规则的通知》（交公路发〔2015〕59 号）、交通运输部《公路工程造价管理暂行办法》（2016 年第 67 号令）、《云南省交通运输工程造价管理办法》（云南省人民政府令 第 164 号）及《云南省交通运输厅关于开展 2023 年公路建设市场督查和造价管理检查工作的通知》（云交建设便〔2023〕201 号）相关要求，厅采取“双随机”方式，于 2023 年 10 月 9 日至 10 日对西双版纳州公路建设市场及造价管理工作进行了综合督查。厅督查组听取了西双版纳州交通运输局及项目建设单位的情况汇报，查阅了有关资料，并对孟连至勐海高速公路（下称孟勐高速）及景洪市嘎洒镇干借村小组硬化工程项目进行了现场督查。现将督查意见反馈如下：

### 一、总体情况

西双版纳州交通运输局重视公路建设市场监管和造价管理

工作，深化落实“放管服”相关政策，不断优化改善营商环境，违法违规行为惩处力度持续加大，监管服务基本到位。在公路建设过程中，项目建设单位贯彻实施公路建设四项制度，持续加强采购薄弱环节管理，采购流程基本规范，合同履约意识不断增强。

（一）市场准入审查不断完善。西双版纳州交通运输局严格执行国家、部设定的统一市场准入条件，依法依规设定采购文件的资格要求和评审因素，不断优化公平竞争环境，严格执行审查程序，公路项目建设单位管理持续加强。

（二）履行建设程序基本到位。被督查单位按各自职责完成了项目可行性研究、初步设计等报批工作，积极为项目开工建设创造有利条件，有力推进项目落地实施。

（三）招标投标管理有序推进。被督查单位按照《公路工程建设项目招标投标管理办法》开展招投标工作，不断改进招标投标薄弱环节。如海惠连项目公司对于非公开招标的工程、咨询服务类采购项目纳入“三重一大”事项，制定非公开招标项目采购管理办法，由支委会、总办会等会议审议后执行，相关决策程序完善、严谨。

（四）农村公路服务水平不断提升。西双版纳州交通运输局、景洪市交通运输局重视“四好农村路”建设，不断规范农村公路建设管理，提升道路耐久性，更加有力保障了辐射区域内人民群众的幸福感和获得感。

## **二、督查项目情况**

### **（一）孟勐高速**

孟勐高速主线全长 101.399 公里，其中西双版纳州境内长

55.31 公里，普洱市境内长 46.089 公里。全线在景迈机场南、孟根、惠民、勐满、勐遮、勐海机场、勐海西同步建设 7 条互通式立交连接线，共计 18.273 公里。主线采用双向四车道高速公路标准建设，设计速度 80 公里/小时，路基宽度 25.5 米。项目批复概算投资 180.39 亿元（其中西双版纳段 89.84 亿元、普洱段 90.55 亿元），建设工期 3 年。

项目采用股权合作+EPC 模式建设，通过公开招标方式确定投资人，分别为西双版纳绿洲投资控股有限公司（西双版纳州人民政府出资人代表）、普洱交通建设集团有限责任公司（普洱市人民政府出资人代表）、云南省交通投资建设集团有限公司（联合体成员一）、云南交投集团投资有限公司（联合体成员二）、云南交投集团公路建设有限公司（联合体成员三）、云南交投集团云岭建设有限公司（联合体成员四）、云南省交通科学研究院有限公司（联合体成员五）、北京建达道桥咨询有限公司（联合体成员六）。建设单位（项目公司）为云南海惠连高速公路建设投资有限公司。

## （二）景洪市嘎洒镇干借村小组硬化工程

景洪市嘎洒镇干借村小组道路硬化工程，路线长 5.008 公里，路基路面同宽 4.5 米，路面类型为水泥混凝土路面，工程造价 598.95 万元，项目建设单位为景洪景运交通发展投资有限责任公司，施工单位为云南轩海建设工程有限公司。

## 三、督查发现的主要问题

### （一）基本建设程序方面

1. 施工图预算上报审批滞后。孟勐高速两阶段施工图设计分

别于 2021 年 10 月（西双版纳段）和 2022 年 3 月（普洱段）得到批复，但批复中未包括施工图预算，施工图预算至今仍未上报获批。

2. 工程变更管理办法更新不及时，部分条款要求不规范。《西双版纳傣族自治州交通运输局关于印发地方高速公路监督管理办法汇编的通知》中重点建设项目设计变更管理办法及《云南海惠连高速公路建设投资有限公司关于工程变更管理要求的通知》（海惠连工程〔2022〕8 号）未按《云南省交通运输厅关于印发〈云南省公路工程设计变更管理办法〉的通知》（云交规〔2019〕5 号）有关要求更新。《云南海惠连高速公路建设投资有限公司关于工程变更管理要求的通知》（海惠连工程〔2022〕8 号）有关变更处理卡的条款中“…业主签字栏暂用铅笔填写现场确定变更人员的姓名…”的规定不利用工程变更管理。

3. 工程变更审批工作滞后。如海惠连项目公司变更台账记录工程变更为 516 份，审批 153 份，审批率为 29.65%。

## （二）建设资金管理方面

项目政府配套资金到位不足，影响后续筹融资和征地拆迁补偿工作。

## （三）招标投标管理方面

1. 采购管理制度执行不到位。如普洱指挥部安保服务采购经总办公第一期（2022 年 1 月 11 日）决策，采用询价方式选取安保服务单位，控制价为 36.936 万元。不符合项目公司管理办法第三章 第八条“单笔采购费用最高控制价在 10 万元以下（含 10 万元）的，结合采购项目实际情况，可选择采用询价方式进

行采购”的相关规定，应采用非询价方式进行采购。

2. 部分采购资料管理不规范。如《2022 年度安全咨询技术服务费》竞争性谈判二次报价中云南云岭高原山区公路检测有限公司合计费用有涂改，但未最终签认；《响应文件递交记录表》监督人员白杰未签字，《二次报价记录表》评审小组组长未签字。

#### （四）合同履行管理方面

总承包单位下属劳务公司与劳动者仅按标准合同模板签订劳动合同，仅约定按月支付工资，对劳动未满月的费用支付方式未明确，同时未结合项目实际（高温环境等）设置相关条款增项，易引发劳动纠纷。

#### （五）质量安全管理方面

1. 景洪市嘎洒镇干借村小组硬化工程目前处于通车状态，但尚未验收，沿线交通设施尚未完成，存在一定安全隐患。

2. 孟勐高速土建二标一工区曼赛 2 号大桥空心薄壁墩施工节段顶面凿毛不到位，未按要求清理浮浆层，骨料出露；顶面外露主筋直螺纹接头未安装保护套，表面锈蚀。二工区 K64+350 预制场，部分梁板喷淋养护中，土工布仅覆盖于梁顶，不满足“用土工布覆盖至梁底进行养护”的要求；预制箱梁顶面拉毛不到位；少数预制箱梁连续端负弯矩钢束波纹管预留长度偏小；个别预制箱梁腹板外侧面下缘存在大面积混凝土麻面。

#### （六）造价管理方面

1. 造价技术力量不足。如西双版纳州交通运输局无专门的造价审核机构，造价审核主要依托于第三方咨询单位和评审专家，难以实现行业管理部门造价目标控制。

2. 部分文件编制依据失效。如海惠连项目公司目标控制价批复审查、景洪市嘎洒镇干借村小组道路硬化工程招标工程量清单控制价编制依据采用已废止文件。

#### **（七）2022 年专项检查问题整改情况**

经对孟勐高速二标段项目部工程施工劳务合同、电力施工劳务合同抽查，二标段项目部已完成省交通运输厅 2022 年 7 月组织的公路建设项目应招标未招标、转包分包等巡视整治工作专项调研检查中提出问题的整改，完善了有关资料，项目施工管理逐步规范。

### **四、意见建议**

结合本次督查情况，西双版纳州交通运输局、景洪市交通运输局及项目建设单位要继续采取有力措施，不断完善公路建设市场治理体系，着力优化营商环境，全面推动公路建设高质量发展。

（一）强化招标投标监管。西双版纳州交通运输局要严格履行公路建设市场监督管理职责，按照《公路工程建设项目招标投标管理办法》（交通运输部令 2015 年第 24 号）的规定，进一步加强对建设项目的招标投标、合同履行及分包的监督检查。招标人要规范招标程序、招标文件编制、招标备案等，杜绝应招未招、未批先招、规避招标等违规情况的发生，确保招标投标活动公平公正、规范有序。

（二）规范分包招采管理。项目建设单位要加强对项目管理体系与合同关系合法运作的理解认识，进一步理顺项目管理体系，依法依规确定招标主体，明确参建各方分包管理职责，按规定规范工程分包、劳务合作招采流程，严格分包报批流程，杜绝

转包、违法分包、以包代管等行为，确保项目合法有序建设。

（三）严格合同履行管理。全面履行合同约定条款，有效控制合同风险。加强人员合同履行和现场管理，落实以信用为基础的监管机制，有效约束中标单位人员按合同约定到场履约。严格执行有关规定，按规定的审批权限进行设计变更批复，及时完成设计变更程序，规范设计变更申报材料，加强设计变更台账管理，确保设计变更管理工作合规、准确、严格、及时。

（四）深化信用评价管理。完善信用信息采集、发布、异议处理工作；规范信用台账管理，及时收集和整理信用信息，落实项目建设单位信用评价管理相关责任人；规范评价指标和 workflows，切实提高各项评价内容的有效性和可追溯性。加强信息化建设，引导项目建设单位充分利用和拓展市场信用管理手段，对履约情况存在问题的设计、施工、监理等单位依法依规进行扣分，深化信用评价在合同履行和招标中的应用。

（五）提升质量安全管理。各参建单位要统筹推进品质工程建设，以创建优质工程为目标，积极实施现代工程管理，全面推行施工标准化建设；深化“平安工地”活动，扎实开展专项整治，落实安全生产经费，严格执行安全风险评估、危险较大施工方案审查、隐患排查治理制度；健全质量安全管理体系并确保正常运转，落实参建各方的质量安全责任。景洪市嘎洒镇干借村小组硬化工程要尽快完成交通安全设施，按“畅、安、舒、绿、美”的要求，加强已建成农村公路的养护，避免路侧绿植侵占道路空间，影响通行。

（六）加强内业资料管理。项目建设单位要按照行业最新政

策规定及时更新项目管理制度,落实公路建设项目档案管理相关要求,加强工程资料管理,及时对有关文件材料整理归档,确保资料准确、完整,提升工程资料管理标准化、规范化水平。

对本次督查反馈的问题,你单位应督促相关责任单位举一反三,逐条对照整改,并将有关失信行为纳入信用管理,整改情况于11月12日前报厅,对一时难以整改的问题应拟定整改方案,明确责任人、时限和措施,厅将根据整改情况对问题清单进行复核。



(联系人及电话:黄永强,0871—65305672)